

Către,

Biroul permanent al Senatului
Bp 134 11.04.2014

CONSILIUL ECONOMIC ȘI SOCIAL
Înregistrat nr. 912
Data 10.04.2014

PARLAMENTUL ROMÂNIEI

SENAT

Domnului Secretar general Ion VĂRGĂU

Stimate domnule Secretar general,

Referitor la adresa dumneavoastră nr. XXXV/1651/24.03.2014, înregistrată la Consiliul Economic și Social cu nr. 808/28.03.2014, prin care ne transmiteți spre avizare **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 8 din Legea privind venitul minim garantat nr. 416/2001 (b 134/18.03.2014)**, vă comunicăm următoarele:

- potrivit prevederilor art. 7 alin. (1) din Legea nr. 248/2013 privind organizarea și funcționarea Consiliului Economic și Social, în îndeplinirea atribuțiilor sale, Consiliul Economic și Social are obligația de a analiza proiectele de acte normative permise și de a transmite avizul său în termen de maximum 7 zile lucrătoare de la primirea solicitării;
- **propunerea legislativă pentru modificarea și completarea art. 8 din Legea privind venitul minim garantat nr. 416/2001 (b 134/18.03.2014)**, a fost examinată în cadrul ședinței Comisiei pentru protecție socială și ocrotirea sănătății din data de 8.04.2014. Aceasta nu a putut aviza proiectul mai sus menționat, întrucât nu au fost îndeplinite condițiile prevăzute de art. 42 alin. (1) din Regulamentul de organizare și funcționare al Consiliului Economic și Social, coroborat cu art. 15 alin. (1) din Regulamentul-cadru de organizare și funcționare al comisiilor de specialitate ale Consiliului Economic și Social referitoare la prezența a minimum 5 membri pentru ca ședința să fie statutară. În cadrul comisiei de specialitate, membrii prezenți la ședință și-au exprimat punctele de vedere în sensul avizării **NEFAVORABILE** a proiectului de act normativ, cu următoarea motivare:

- inițiatorii nu iau în considerare faptul că, în conformitate cu prevederile art. III și art. IV alin. (1) din Legea nr. 18/2014, începând cu data de 17 iunie 2014 (90 de zile de la data publicării acesteia), alineatul (1) al articolului 8 se modifică și va avea următorul cuprins: *"La stabilirea venitului net lunar al familiei sau, după caz, al persoanei singure se iau în considerare toate veniturile pe care membrii acesteia le-au realizat în luna anterioară depunerii cererii, inclusiv cele care provin din drepturi de asigurări sociale de stat, asigurări de șomaj, indemnizații, alocații și ajutoare cu caracter permanent, indiferent de bugetul din care se suportă, obligații legale de întreținere și alte creanțe legale, cu excepția alocației pentru susținerea familiei prevăzute de Legea nr. 277/2010 privind alocația pentru susținerea familiei, republicată, cu modificările ulterioare, a bugetului personal complementar prevăzut de Legea nr. 448/2006 privind protecția și promovarea drepturilor persoanelor cu handicap, republicată, cu modificările și completările ulterioare, a ajutoarelor de stat acordate în baza Ordonanței Guvernului nr. 14/2010 privind măsuri financiare pentru reglementarea ajutoarelor de stat acordate producătorilor agricoli, începând cu anul 2010, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 74/2010, cu completările ulterioare, a burselor de studiu și a burselor sociale, a sprijinului financiar prevăzut de Hotărârea Guvernului nr. 1.488/2004 privind aprobarea criteriilor și a cuantumului sprijinului financiar ce se acordă elevilor în cadrul Programului național de protecție socială <<Bani de liceu>>, cu modificările și completările ulterioare, precum și veniturile obținute din activitățile cu caracter ocazional desfășurate de zilieri în condițiile Legii nr. 52/2011 privind exercitarea unor activități cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, cu modificările și completările ulterioare."* Astfel, propunerea legislativă nu precizează dacă această din urmă prevedere, referitoare la veniturile obținute din activitățile cu caracter ocazional desfășurate de zilieri, se dorește a fi menținută sau eliminată;

- inițiatorii proiectului de act normativ nu precizează sursele financiare necesare aplicării măsurilor propuse, având în vedere că propunerea legislativă presupune exceptarea de la calculul pentru stabilirea venitului net lunar a unor categorii de venituri, ducând astfel la creșterea numărului de beneficiari și, pe cale de consecință, la majorarea cheltuielilor bugetare. Se încalcă astfel dispoziția art. 138 alin. (5) din Constituția României, republicată, care prevede că *"nicio cheltuială bugetară nu poate fi aprobată fără stabilirea sursei de finanțare"*. În același sens, art. 15 alin. (1) din Legea nr. 500/2002 privind finanțele publice, cu modificările și completările ulterioare, prevede că *"în cazurile în care se fac propuneri de elaborare a unor proiecte de acte normative a căror aplicare atrage micșorarea veniturilor sau majorarea cheltuielilor aprobate prin buget, trebuie să se prevadă și mijloacele necesare pentru acoperirea minusului de venituri sau creșterea cheltuielilor."* De asemenea, propunerea legislativă nu respectă normele de tehnică legislativă reglementate de Legea nr. 24/2000, republicată, cu modificările și completările ulterioare, întrucât din expunerea de motive nu reiese care este impactul financiar asupra bugetului general consolidat atât pe termen scurt, pentru anul curent, cât și pe termen lung (pe 5 ani), cerință prevăzută de art. 31 alin. (1) lit. c).

- având în vedere că nu a fost îndeplinită condiția de cvorum necesară desfășurării ședinței Plenului din data de 10.04.2014, în conformitate cu prevederile art. 19 alin. (1) din Legea nr. 248/2013, membrii Plenului prezenți la ședință au formulat puncte de vedere, urmând ca acestea să fie consemnate ca puncte de vedere ale părților. Vă aducem la cunoștință că punctele de vedere ale acestora la proiectul de act normativ mai sus menționat sunt de avizare **NEFAVORABILĂ**, cu motivarea formulată de membrii prezenți la ședința comisiei de specialitate.

Cu deosebită considerație,

Vicepreședinte,

Dragoș MIHALACHE

